



# ВОЕННО-ЮРИДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций  
(Роскомнадзор) ПИ № ФС77-38319 от 10 декабря 2009 г. Издается с 2006 г., выходит ежемесячно.

№ 2



Учредитель: Издательская группа «Юрист»

Редационный совет:

Дугенец Александр Сергеевич,  
заслуженный юрист РФ,  
доктор юридических наук, профессор  
Иванеев Сергей Васильевич,  
кандидат юридических наук

Ковалев Олег Геннадьевич,  
доктор юридических наук, профессор

Колоколов Никита Александрович,  
доктор юридических наук, профессор

Макаров Андрей Владимирович,  
доктор юридических наук, профессор

Трунцевский Юрий Владимирович,  
доктор юридических наук, профессор

Фоков Анатолий Павлович,  
доктор юридических наук, профессор

Хабибулин Алик Галимзянович,  
заслуженный юрист РБ,  
доктор юридических наук, профессор

Главный редактор:

Кочешев Сергей Петрович,  
заслуженный юрист РФ,  
кандидат юридических наук

Заместитель главного редактора:

Туганов Юрий Николаевич,  
заслуженный юрист РФ,  
доктор юридических наук, профессор

Ответственный редактор:  
Климова К.М.

Главный редактор

Издательской группы «Юрист»:  
Гриб В.В., заслуженный юрист РФ,  
чл.-корр. РАО, доктор юридических наук,  
профессор

Заместители главного редактора

Издательской группы «Юрист»:  
Бабкин А.И., Белых В.С., Ренов Э.Н.,  
Платонова О.Ф., Трунцевский Ю.В.

Научное редактирование и корректура:  
Швечкова О.А., к.ю.н.

Тел. / факс: (495) 953-91-08.  
E-mail: avtor@lawinfo.ru

Центр редакционной подписки:  
(495) 617-18-88 (многоканальный).  
E-mail: podpiska@lawinfo.ru

Адрес редакции / издателя:  
115035, г. Москва, Космодамианская наб.,  
д. 26/55, стр. 7.

Подписные индексы:  
«Почта России. Электронный каталог» — П1683.  
«Объединенный каталог. Пресса России» — 24782.  
Также можно подписаться на сайте:  
www.lawinfo.ru

Печ. л. 4, 0. Тираж 2000 экз.

Отпечатано в типографии  
«Национальная полиграфическая группа».  
248031, г. Калуга, ул. Светлая, д. 2.

Тел.: (4842) 70-03-37.  
Подписано в печать 21.01.2021.  
Выход в свет 04.02.2021.  
ISSN 2070-2108.  
Цена свободная.

## СОДЕРЖАНИЕ

### ВОПРОСЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Петров И.В., Максимов А.В. О восстановлении на именном  
накопительном счету военнослужащего инвестиционного  
дохода при несвоевременном включении его в реестр  
участников накопительно-ипотечной системы.....3

Харитонов С.С. О перспективах деятельности российских  
военных судов в военное время в контексте  
военного строительства .....8

### ВОЕННАЯ ЮСТИЦИЯ

Терешина Е.В. Военнослужащий как субъект  
административной ответственности ..... 11

Трофимов М.В. Развитие научных представлений  
о налогообложении военнослужащих ..... 15

Туганов А.Ю. Административно-властные полномочия  
председателя гарнизонного военного суда:  
возможности реализации в отношении судей ..... 20

### ИСТОРИЧЕСКИЙ ЭКСКУРС

Бобков В.А. Нормативно-правовое регулирование  
жизнедеятельности работников военно-промышленных  
предприятий России во второй половине XIX — начале XX в. .... 25

Туганов Ю.Н., Аулов В.К. Органы внесудебной  
юрисдикции СССР (1961—1991 гг.): вопросы правовой  
природы в механизме судебной власти ..... 29

*Журнал включен в базу данных Российского индекса научного  
цитирования (РИНЦ).*

*Мнения авторов могут не совпадать с точкой зрения редакции.*

*Использование материалов в других изданиях допускается  
только с письменного согласия редакции.*

*Ссылка на журнал обязательна.*

**Журнал рекомендован Высшей аттестационной комиссией  
при Министерстве науки и высшего образования  
Российской Федерации для публикаций основных результатов  
диссертаций на соискание ученых степеней  
кандидата и доктора наук (12.00.01; 12.00.02; 12.00.04; 12.00.08;  
12.00.10; 12.00.11; 12.00.14 — юридические науки)**



# MILITARY JURIDICAL JOURNAL

Federal Service for Supervision of Communications, Information Technology and Mass Media  
(Roskomnadzor) PI No. FC77-38319 December, 10. 2009. Published since 2006, published monthly.

# No. 2



**Founder: Jurist Publishing Group**

**Editorial Board:**

**Dugenets Alexander Sergeevich,**  
*Honored Lawyer of the RF, LL.D., Professor*

**Ivaneev Sergey Vasil'evich,**  
*PhD (Law)*

**Kovalev Oleg Gennad'evich,**  
*LL.D., Professor*

**Kolokolov Nikita Aleksandrovich,**  
*LL.D., Professor*

**Makarov Andrey Vladimirovich,**  
*LL.D., Professor*

**Truntsevskij Yuriy Vladimirovich,**  
*LL.D., Professor*

**Fokov Anatolij Pavlovich,**  
*LL.D., Professor*

**Khabibulin Alik Galimzyanovich,**  
*Honored Lawyer of the RB,  
LL.D., Professor*

**Editor in Chief:**

**Kocheshev Sergey Petrovich,**  
*Honored Lawyer of the RF, PhD (Law)*

**Deputy Editor in Chief:**

**Tuganov Yuriy Nikolaevich,**  
*Honored Lawyer of the RF, LL.D., Professor*

**Responsible editor:**

**Klimova K.M.**

**Editor in Chief of Jurist Publishing Group:**

**Grib V.V.,** *Honored Lawyer of the RF,  
Corresponding Member of the RAE,  
LL.D., Professor*

**Deputy Editors in Chief**

**of Jurist Publishing Group:**

**Babkin A.I., Bely'kh V.S., Renov E'.N.,  
Platonova O.F., Truntsevskij Yu.V.**

**Scientific editing and proofreading:**

**Shvechkova O.A.,**  
*PhD (Law)*

Tel. / fax: (495) 953-91-08.  
E-mail: avtor@lawinfo.ru

**Editorial Subscription Centre:**  
(495) 617-18-88 (multichannel).  
E-mail: podpiska@lawinfo.ru

**Editorial / Publisher Office Address:**  
Bldg. 7, 26/55, Kosmodamianskaya Emb.,  
115035, Moscow.

**Subscription in Russia:**

Russian Post. Digital Catalogue — П1683;  
Unified Catalogue. Russian Press — 24782.  
www.lawinfo.ru

Printer's sheet 4,0.  
Circulation 2000 copies.

**Printed by** National Polygraphic Group ltd.  
Bldg. 2, street Svetlaya, Kaluga, 248031.  
Tel.: (4842) 70-03-37.

Passed for printing 21.01.2021.  
Edition was published 04.02.2021.

ISSN 2070-2108.  
Free market price.

## CONTENTS

### ISSUES OF SOCIAL WELFARE OF MILITARY SERVICEMEN

**Petrov I.V., Maksimov A.V.** On Restoration of the Investment Income at a Military Serviceman's Personal Saving Account in Case of Their Undue Inclusion into the Register of Participants of the Savings and Mortgage System.....3

**Kharitonov S.S.** On Prospects of the Activity of Russian Military Courts in the Time of War within the Military Construction Context.....8

### MILITARY JUSTICE

**Tereshina E.V.** A Military Serviceman as a Subject of Administrative Liability.....11

**Trofimov M.V.** Development of Scientific Views of Taxation of Military Servicemen .....15

**Tuganov A.Yu.** Administrative Powers of the Chairperson of a Garrison Military Court: The Possibility of Implementation in Relation to Judges.....20

### HISTORICAL JOURNEY

**Bobkov V.A.** Statutory Regulation of Living of Employees of Military Industry Enterprises of Russia in the Second Half of the XIX to the Beginning of the XX Century .....25

**Tuganov Yu.N., Aulov V.K.** The USSR Voluntary Jurisdiction Bodies (1961 to 1991): Legal Issues in the Judicial Authority Mechanism.....29

*The journal is included in the database  
of the Russian Science Citation Index.*

*Authors' opinions may not coincide from the editorial point of view.*

*Use of materials in others editions are allowed only with the written  
consent of the publisher.*

*A link to the journal is required.*

**Recommended by the Higher Attestation Commission under  
the Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation  
for publications of basic results of PhD and Doctor theses  
(12.00.01; 12.00.02; 12.00.04; 12.00.08; 12.00.10; 12.00.11;  
12.00.14 – law sciences)**

DOI: 10.18572/2070-2108-2021-2-3-8

## О ВОССТАНОВЛЕНИИ НА ИМЕННОМ НАКОПИТЕЛЬНОМ СЧЕТУ ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО ИНВЕСТИЦИОННОГО ДОХОДА ПРИ НЕСВОЕВРЕМЕННОМ ВКЛЮЧЕНИИ ЕГО В РЕЕСТР УЧАСТНИКОВ НАКОПИТЕЛЬНО-ИПОТЕЧНОЙ СИСТЕМЫ

**Петров Иван Владимирович,**  
доцент кафедры уголовного права и национальной безопасности  
Новосибирского государственного университета  
экономики и управления «НИНХ»,  
кандидат юридических наук  
vanespetrovich@mail.ru

**Максимов Артем Владимирович,**  
научный сотрудник Вневедомственного института безопасности и сыска  
mirinda.92@mail.ru

В соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» в современный период времени уже многие военнослужащие смогли приобрести собственное жилье. Однако, как и любые общественные отношения, реализация своего права на жилье имеет ряд вопросов, в том числе связанных с несвоевременной постановкой в реестр участников накопительно-ипотечной системы, что, в свою очередь, вызывает уменьшение средств на именном накопительном счете.

**Ключевые слова:** Росвоенипотека, военнослужащий, накопительно-ипотечная система, именной накопительный счет участника, доход.

### On Restoration of the Investment Income at a Military Serviceman`s Personal Saving Account in Case of Their Undue Inclusion into the Register of Participants of the Savings and Mortgage System

**Petrov Ivan V.**  
Associate Professor of the Department of Criminal Law and National Security  
of the Novosibirsk State University of Economics and Management (NSUEM)  
PhD (Law)

**Maksimov Artem V.**  
Research Scientist of the Extradepartmental Institute of Security and Investigation

In accordance with Federal law No. 117-FZ of August 20, 2004 «On the accumulative mortgage system of housing provision for military personnel», in the modern period of time, it has already allowed many military personnel to purchase their own housing. However, like any public relations, the exercise of their right to housing has a number of issues, including those related to late registration in the register of participants in the accumulative mortgage system, which in turn causes a decrease in funds on the registered savings account.

**Keywords:** Rosvoenipoteka, serviceman, savings and mortgage system, registered savings account of the participant, income.

Привлечение молодых людей к прохождению военной службы по контракту заключается в их всестороннем обеспечении, включающем высокий уровень денежного довольствия, систему льгот и привилегий, обеспечение материальным имуществом согласно дей-

ствующим нормам довольствия, а также жилыми помещениями. Так, на основании п. 1 ст. 15 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (далее — Закон № 76-ФЗ) государство гарантирует военнослужащим обеспечение их жилыми

помещениями в форме предоставления им денежных средств на приобретение или строительство жилых помещений либо предоставление им жилых помещений в порядке и на условиях, установленных Законом № 76-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет средств федерального бюджета.

Вопросы жилищного обеспечения военнослужащих были предметом исследования многих военных юристов<sup>1</sup>. В то же время необходимость изучения нормативно-правового регулирования указанной в названии статьи сферы деятельности пока еще получила недостаточное освещение в научных источниках.

Система нормативных правовых актов, закрепляющих различные льготы, компенсации и нормы обеспечения, разрабатывается на протяжении довольно длительного промежутка времени, постоянно видоизменяясь и совершенствуясь. Одним из наиболее значимых видов обеспечения является жилищное обеспечение военнослужащих как служебным, так и постоянным жильем. В настоящее время одним из основных видов обеспечения постоянным жильем военнослужащих является накопительно-ипотечная система жилищного обеспечения военнослужащих (далее — НИС) — совокупность правовых, экономических и организационных отношений, направленных на реализацию прав военнослужащих на жилищное обеспечение<sup>2</sup>. С этой целью на военнослужащих открывается именной накопительный счет участника (далее — ИНС) — форма аналитического учета, включающая в себя совокупность сведений об учтенных накопительных взносах, о доходе от инвестирования средств, переданных в доверительное управление, об иных не запрещенных законодательством Российской Федерации поступлениях, об операциях по использованию накоплений для жилищного обеспечения, о задолженности участника накопительно-ипотечной систе-

мы перед уполномоченным федеральным органом, а также сведения об участнике<sup>3</sup>.

К участникам НИС в соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» (далее — Закон № 117-ФЗ) относятся:

— лица, окончившие военные профессиональные образовательные организации или военные образовательные организации высшего образования и получившие в связи с этим первое воинское звание офицера начиная с 1 января 2005 г., при этом указанные лица, заключившие первые контракты о прохождении военной службы до 1 января 2005 г., могут стать участниками, изъявив такое желание;

— офицеры, призванные на военную службу из запаса или поступившие в добровольном порядке на военную службу из запаса и заключившие первый контракт о прохождении военной службы начиная с 1 января 2005 г.;

— прапорщики и мичманы, общая продолжительность военной службы по контракту которых составит три года начиная с 1 января 2005 г., при этом указанные лица, которые заключили первые контракты о прохождении военной службы до 1 января 2005 г. и общая продолжительность военной службы по контракту которых по состоянию на 1 января 2005 г. составляла не более трех лет, могут стать участниками, изъявив такое желание;

— сержанты и старшины, солдаты и матросы, поступившие на военную службу до 1 января 2020 г., заключившие второй контракт о прохождении военной службы после 1 января 2005 г., изъявившие желание стать участниками накопительно-ипотечной системы;

— сержанты и старшины, солдаты и матросы, поступившие на военную службу после 31 декабря 2019 г., общая продолжительность военной службы по контракту которых после 31 декабря 2019 г. составит три года, включая продолжительность военной службы по контракту до указанной даты;

— лица, окончившие военные образовательные учреждения профессионального образования в период после 1 января 2005 г. до 1 января 2008 г. и получившие первое воинское звание офицера в процессе обучения, могут стать участниками, изъявив такое желание;

— лица, получившие первое воинское звание офицера в связи с поступлением на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, начиная с 1 января 2005 г., при этом указанные лица, получившие первое воинское звание офицера до 1 января 2008 г., могут стать участниками, изъявив такое желание;

— военнослужащие, получившие первое воинское звание офицера в связи с назначением на воинскую

<sup>1</sup> См., например: Быстров П.Г., Туганов Ю.Н. Особенности применения военными судами отдельных правовых норм Жилищного кодекса Российской Федерации // Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение. 2014. № 12 (210). С. 38–43; Корякин В.М. Президент Российской Федерации определил порядок жилищного обеспечения граждан, подлежащих отселению из закрытых военных городков // Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение. 2019. № 8 (265). С. 25–30; Туганов Ю.Н., Читаева Л.Е. Проектное финансирование жилищного строительства: прогноз рисков для военнослужащих (на примере судебной практики по договорам участия в долевом строительстве) // Военное право. 2017. № 6. С. 61–67; Харитонов С.С. О разрешении в судебном порядке спорных вопросов жилищного обеспечения военнослужащих // Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение. 2020. № 3 (272). С. 31–50; Он же. Увольнение военнослужащих без их согласия в контексте реализации права на обеспечение жильем помещениями // Военно-юридический журнал. 2020. № 3. С. 3–7.

<sup>2</sup> Пункт 1 ст. 3 Федерального закона от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» // СЗ РФ. 2004. № 34. Ст. 3532.

<sup>3</sup> Там же. Пункт 7 ст. 3.

должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, начиная с 1 января 2005 г., общая продолжительность военной службы по контракту которых составляет менее трех лет, при этом указанные лица, получившие первое воинское звание офицера до 1 января 2008 г., могут стать участниками, изъявив такое желание;

— военнослужащие, окончившие курсы по подготовке младших офицеров и получившие в связи с этим первое воинское звание офицера начиная с 1 января 2005 г., общая продолжительность военной службы по контракту которых составляет менее трех лет, при этом указанные лица, получившие первое воинское звание офицера до 1 января 2008 г., могут стать участниками, изъявив такое желание.

Пунктом 15 ст. 15 Закона № 76-ФЗ и в соответствии с Законом № 117-ФЗ предусмотрено, что военнослужащим-гражданам, проходящим военную службу по контракту, являющимся участниками НИС, выделяются денежные средства на приобретение или строительство жилых помещений в порядке и на условиях, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Накопления для жилищного обеспечения формируются за счет следующих источников:

1. Учитываемые на именных накопительных счетах участников накопительные взносы за счет средств федерального бюджета.

2. Доходы от инвестирования накоплений для жилищного обеспечения.

3. Иные не запрещенные законодательством Российской Федерации поступления.

Хотелось бы отметить, что для военнослужащих, заключивших первый контракт о прохождении военной службы после 1 января 2005 г., НИС является единственной формой обеспечения жильем. У данной формы жилищного обеспечения несомненно есть свои плюсы, а именно:

1. Наличие возможности использования целевого жилищного займа для покупки квартиры уже через 3 года после вступления в НИС.

2. Предоставление права военнослужащему на самостоятельный выбор жилого помещения в любом регионе (субъекте) Российской Федерации.

3. Возможность приобретения нескольких объектов недвижимости для проживания.

4. Отсутствие ограничения по выбору площади жилья.

Однако целью указанной статьи является исследование проблемных вопросов при реализации военнослужащими своего права на приобретения жилья посредством НИС. При возникновении основания для включения военнослужащего в реестр участников НИС ответственное должностное лицо воинской ча-

сти оформляет необходимые документы для включения военнослужащего в указанный реестр и направляет их в орган жилищного обеспечения по месту прохождения военной службы<sup>4</sup>.

На лиц, окончивших военные образовательные организации высшего образования (далее — ВВУЗ), получивших в связи с этим первое воинское звание офицера начиная с 1 января 2005 г. и заключивших первый контракт о прохождении военной службы не ранее 1 января 2005 г., документы, оформляемые с целью включения военнослужащего в реестр участников НИС, формируются и направляются должностным лицом ВВУЗ в уполномоченный жилищный орган.

Из вышеизложенного следует, что при возникновении права у военнослужащего на участие в НИС он пишет соответствующий рапорт или включается в НИС автоматически (в зависимости от основания). Также законом установлен порядок включения в реестр участников НИС в случае, когда документы для принятия решения в уполномоченный жилищный орган были предоставлены несвоевременно. Однако на законодательном уровне не закреплен механизм восстановления сумм на ИНС военнослужащего в случае его несвоевременного включения в реестр участников НИС. Исходя из правоприменительной практики, проблем при начислении на ИНС военнослужащего накопительных взносов за счет средств федерального бюджета, положенных ему при своевременном включении его в реестр участников НИС, не возникает, а вот доходы от инвестирования за период, в течение которого военнослужащий не был включен по причине недобросовестного исполнения должностных обязанностей уполномоченных лиц, не восстанавливаются.

Так, например, если военнослужащий окончил военное учебное заведение в 2008 г., ему было присвоено первое офицерское звание «лейтенант», на основании п. 1, 2 ст. 9 Закона № 117-ФЗ указанный военнослужащий относится к категории военнослужащих, которым установлено обязательное («автоматическое») включение в реестр участников НИС. При этом волеизъявления военнослужащего указанной категории для участия в НИС не требуется. Из чего следует, что в соответствии с нормативными правовыми актами руководству военного образовательного учреждения необходимо было направить предписанные документы в Департамент жилищного обеспечения Министерства обороны РФ для включения военнослужащего в НИС.

Однако при попытке реализации своего права в 2015 г. на предоставление целевого жилищного займа

<sup>4</sup> См., например: Приказ Министра обороны Российской Федерации от 24 апреля 2017 г. № 245 «Об утверждении Порядка реализации накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих в Вооруженных Силах Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

как участника НИС военнослужащему стало известно, что по причине бездействия воинских должностных лиц он не включен своевременно в реестр участников НИС.

В целях разрешения сложившейся ситуации в соответствии с требованиями подзаконных нормативных правовых актов<sup>5</sup> он имеет право подать рапорт вышестоящему командованию о включении его в реестр участников НИС с датой возникновения основания для включения в указанный реестр — 14 июня 2008 г. После чего военнослужащий будет включен в реестр участников НИС в 2015 г. и на его ИНС поступят денежные средства в размере 1 447 795 руб., т.е. денежные средства, которые должны были в установленные Законом № 117-ФЗ сроки периодически поступать на его счет с 2008 г. по момент его фактического обращения к командованию.

Однако военнослужащему при общении со своими коллегами, которые в 2008 г. своевременно были включены в реестр участников НИС, становится известно, что на их ИНС сумма накоплений больше, чем у него, а именно 2 003 303 руб. 13 коп., что на 555 508 руб. 13 коп. больше, чем у него.

Указанная разница на ИНС военнослужащего образовалась в связи с тем, что он несвоевременно был включен в реестр участников НИС, и его накопления не инвестировались в соответствии с ч. 1 ст. 5 Закона № 117-ФЗ, в связи с чем на его ИНС не поступал инвестиционный доход.

Инвестиционный доход, получаемый в процессе формирования накоплений военнослужащего — участника НИС, впервые был апробирован в 2010 г. и составил 9,5% годовых, для сравнения: в 2011 г. — 5,04%, 2012 г. — 9,03%, 2013 г. — 8,84%, 2014 г. — 7,87%, 2015 г. — 12,72%, 2016 г. — 12,92%, 2017 г. — 9,35%, 2018 г. — 8,02%, 2019 г. — 9,76%<sup>6</sup>.

При этом инвестиционному доходу подлежат также средства, поступающие на ИНС военнослужащего, имеющего долговые обязательства перед банком. Так, в январе 2018 г. на каждого военнослужащего, включенного в реестр НИС, из бюджетных средств была выделена сумма в размере 268 465,6 руб. Первый платеж суммой 22 372 руб. сразу направлен в банк для погашения обязательств по военной ипотеке. Оставшаяся сумма в размере 246 093,6 руб. передается управляющей компании для получения инвестиционного дохода. В последующих месяцах данные операции повторяются: из общей годовой суммы перечисляется ежемесячный платеж на счет в банк, а остаток снова инвестируется. Эти операции происходят весь год.

<sup>5</sup> Например: Приказ Министра обороны Российской Федерации от 28 февраля 2013 г. № 166 «Об утверждении Порядка реализации накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих в Вооруженных Силах Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>6</sup> URL: <https://www.rosvoenipoteka.ru/> (дата обращения: 10.11.2020).

Учет накоплений и инвестиционного дохода участников НИС, выбравших стратегию «накопления», происходит по другой схеме. Накопления из бюджета зачисляются на именной счет один раз в месяц (до 10-го числа), тем самым ежемесячно увеличивая остаток, на который начисляются проценты.

Учет накопительных взносов на ИНС участников осуществляется на основании сведений об участниках НИС, представляемых в уполномоченный федеральный орган федеральными органами исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. Учет же доходов от инвестирования на ИНС участников осуществляется уполномоченным федеральным органом пропорционально суммам накоплений, учтенных на именных накопительных счетах участников, и срокам их инвестирования за отчетный год.

Анализ приведенных правовых норм позволяет сделать вывод, что доходы от инвестирования накоплений для жилищного обеспечения в обязательном порядке учитываются при формировании и определении размера накоплений с целью последующего использования военнослужащими данных накоплений для жилищного обеспечения.

Из вышеизложенного следует, что разница, возникшая на ИНС военнослужащих, обусловлена тем, что денежные средства военнослужащего, который свое-временно был включен в реестр участников НИС, в установленном порядке инвестировались, в связи с чем им был получен инвестиционный доход, который был учтен на его ИНС, а на ИНС военнослужащего, который был включен в 2015 г., однако обладающего правом на включение его в реестр участников НИС в 2008 г., учтены только денежные средства, которые перечислялись за счет Федерального бюджета, без учета их инвестирования за период с 2008 по 2015 г.

В связи с чем военнослужащий, полагая, что накопления для жилищного обеспечения на его ИНС учтены в меньшем размере, чем предусмотрено ч. 1 ст. 5 Закона № 117-ФЗ, имеет право направить соответствующий запрос в федеральное казенное учреждение «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих» (далее — ФГКУ «Росвоенипотека») о доначислении недополученных накоплений для жилищного обеспечения в части недополученных доходов от инвестирования накоплений для жилищного обеспечения в период с 2008 г. по момент его фактического включения в реестр участников НИС. Однако в соответствии с действующим законодательством ФГКУ «Росвоенипотека» в связи с тем, что его ИНС открыт 29 сентября 2015 г., накопительные взносы до 1 октября 2015 г. не начислялись и в доверительное управление не передавались, доход на них не рассчитывался и не начислялся. Таким образом, начисление инвестиционного дохода на накопления, учтен-

ные на ИНС военнослужащего до 1 октября 2015 г., не представляется возможным.

Полагая, что отказ ФГКУ «Росвоенипотека» незаконен и существенно снижает размер целевого жилищного займа, который мог быть предоставлен военнослужащему для приобретения жилого помещения, препятствует реализации его жилищных прав, гарантированных ему п. 1 ст. 15 Закона № 76-ФЗ, в отношении обеспечения жилым помещением в соответствии с Законом № 117-ФЗ, военнослужащий может обратиться с административным иском<sup>7</sup> на основании главы 22 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации со следующими требованиями:

1. Признать незаконными действия Министерства обороны Российской Федерации и ФГКУ «Росвоенипотека», связанные с неполным восстановлением причитающихся ему, как участнику накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, денежных средств, учтенных на его ИНС, в части не доначисления доходов от инвестирования накоплений за период с 14 июня 2008 г. по момент фактического включения в реестр участников НИС.

2. Обязать Министерство обороны Российской Федерации перечислить на его ИНС в ФГКУ «Росвоенипотека» сумму, равную размеру недополученного дохода от инвестирования накоплений, в связи с несвоевременным включением его в реестр участников НИС. Так как на основании ст. 1069 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082, определено, что министр обороны Российской Федерации осуществляет управление Вооруженными Силами через Министерство обороны Российской Федерации и является главным распорядителем средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Министерства обороны Российской Федерации и реализацию возложенных на него полномочий.

Существующая правоприменительная практика доказывает, что неначисление инвестиционного дохода военнослужащим, несвоевременно включенным в реестр участников НИС по вине должностных лиц, не законно и нарушает их фундаментальное право на обеспечение жильем, вышеуказанные нарушения продолжают носить систематический характер. Так, ФГКУ «Росвоенипотека» продолжает осуществлять неправомерные отказы в начислении недостающих средств на ИНС военнослужащих, о чем свидетельствует обращение военнослужащих в судебные инстанции за восстановлением своих прав. Подтверждением данного факта являются решения Московского гарнизонного воен-

ного суда от 5 февраля 2020 г. по делу № 2а-80/2020, от 16 января 2020 г. по делу № 2А-67/2020, от 27 сентября 2019 г. по делу № 2а-589/2019, от 12 августа 2019 г. по делу № 2а-506/2019<sup>8</sup>.

При этом Московским гарнизонным судом не было вынесено частного определения в отношении должностных лиц ФГКУ «Росвоенипотека» в связи с незаконным отказом в возмещении недополученного инвестиционного дохода на ИНС военнослужащих. Из чего следует, что за нарушения прав военнослужащих в области их жилищного обеспечения должностные лица ФГКУ «Росвоенипотека» и Министерства обороны Российской Федерации не несут ответственности.

Однако хотелось бы отметить, что орган законодательной власти Российской Федерации, а именно Совет Федерации Федерального Собрания в ходе проведения заседания «О состоянии и проблемах накопительно-ипотечной системы кредитования военнослужащих» рекомендовал уполномоченному органу (ФГКУ «Росвоенипотека») устранить имеющиеся недоработки в нормативно-правовой базе по вопросу обеспечения военнослужащих жилыми помещениями, проработав вопрос о компенсации упущенного инвестиционного дохода, что было закреплено в Постановлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 28 марта 2018 г. № 91-СФ.

На основании вышеизложенного предлагается законодательно закрепить, что в случае несвоевременного включения в реестр участников НИС военнослужащих на их ИНС должны поступать денежные средства, которые должны были быть перечисленными из федерального бюджета за указанный период совместно с недополученным инвестиционным доходом. Более того, предлагается ужесточить ответственность должностных лиц ФГКУ «Росвоенипотека» и Министерства обороны Российской Федерации за неправомерный отказ военнослужащим в восстановлении причитающихся сумм на ИНС военнослужащих, так как, несмотря на правоприменительную практику, они намеренно отказывают военнослужащим в восстановлении на их ИНС доходов, недополученных от инвестирования, что существенно снижает сумму денежных средств на ИНС, необходимых для приобретения жилья, и вынуждает военнослужащих идти в судебные инстанции за защитой своих прав. Данный фактор значительно снижает боеготовность отдельных подразделений воинских частей в связи с отвлечением военнослужащих от исполнения должностных обязанностей и служебных задач, приводит к возникновению волнения среди других военнослужащих, осведомленных о данных фактах, и формирует негативное отношение к органам военного управления.

<sup>7</sup> См. об этом более подробно: Туганов Ю.Н. Совершенствование института судебного обжалования решений по гражданским делам в системе военных судов // Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение. 2011. № 5 (167). С. 66–67.

<sup>8</sup> URL: <https://sudact.ru/regular/court/reshenya-moskovskii-garnizonnyi-voennyi-sud-gorod-moskva/> (дата обращения: 10.11.2020).

## Литература

1. Быстров П.Г. Особенности применения военными судами отдельных правовых норм Жилищного кодекса Российской Федерации / П.Г. Быстров, Ю.Н. Туганов // Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение. 2014. № 12 (210). С. 38–43.
2. Корякин В.М. Президент Российской Федерации определил порядок жилищного обеспечения граждан, подлежащих отселению из закрытых военных городков / В.М. Корякин // Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение. 2019. № 8 (265). С. 25–30.
3. Туганов Ю.Н. Проектное финансирование жилищного строительства: прогноз рисков для военнослужащих (на примере судебной практики по договорам участия в долевом строительстве) / Ю.Н. Туганов, Л.Е. Читаева // Военное право. 2017. № 6. С. 61–67.
4. Туганов Ю.Н. Совершенствование института судебного обжалования решений по гражданским делам в системе военных судов / Ю.Н. Туганов // Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение. 2011. № 5 (167). С. 66–67.
5. Харитонов С.С. О разрешении в судебном порядке спорных вопросов жилищного обеспечения военнослужащих / С.С. Харитонов // Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение. 2020. № 3 (272). С. 31–50.
6. Харитонов С.С. Увольнение военнослужащих без их согласия в контексте реализации права на обеспечение жилыми помещениями / С.С. Харитонов // Военно-юридический журнал. 2020. № 3. С. 3–7.